



ОБЩЕСТВЕННАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ «ВСЕРОССИЙСКИЙ ЭЛЕКТРОПРОФСОЮЗ»

ПРЕЗИДИУМ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

13.08.2020

г. Москва

№ 25-1

**Об участии ВЭП в рассмотрении
проектов правовых актов в сфере
государственного регулирования
цен (тарифов)**

В настоящее время Федеральная антимонопольная служба Российской Федерации (ФАС России) завершает подготовку двух особенно важных для электроэнергетической отрасли проектов нормативных правовых актов, ориентированных на упорядочение процесса государственного регулирования цен (тарифов), который, в свою очередь, оказывает существенное влияние на формирование социально-трудовых отношений в отрасли. Этими документами являются:

- проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)»;

- проект постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии с использованием метода сравнения аналогов».

По единому мнению социальных партнеров в электроэнергетике на отраслевом уровне основным недостатком данных проектов документов в текущей редакции является игнорирование требований трудового законодательства РФ в части определения порядка затрат работодателей на оплату труда и социальные программы (в том числе – норм и положений федеральных отраслевых соглашений и коллективных договоров организаций) при внедрении эталонного принципа в государственном тарифном регулировании.

В результате наличия вышеуказанных негативных факторов в представленных проектах нормативных правовых актов (НПА) регулирующего характера с высокой вероятностью могут возникнуть следующие риски:

- неисполнение работодателями обязательств, гарантированных отраслевыми тарифными соглашениями (ОТС) и коллективными договорами, в том числе, обеспечение достойного уровня реального содержания заработной платы;

- существенное ухудшение по сравнению с действующими правовыми нормами экономического положения регулируемых субъектов и их персонала;

- окончательный отказ тарифорегулируемых организаций от различного рода программ добровольного медицинского страхования и негосударственного пенсионного обеспечения;

- демонтаж системы социального партнерства в регулируемых отраслях, рост напряженности в трудовых коллективах, а следовательно, потенциальное снижение надежности и качества производимых работ и оказываемых услуг.

В качестве основных этапов участия представителей Всероссийского Электропрофсоюза в рассмотрении вышеуказанных НПА стоит отметить следующие:

1. Первым в последовательном ряду взаимодействий ВЭП с ФАС России по тематике регулирования цен (тарифов) стало заседание Рабочей группы по вопросам тарифного регулирования в сфере электроэнергетики и жилищно-коммунального комплекса 22 марта 2019 года, на котором была достигнута договоренность о проведении отдельного совещания, посвященного вопросу учета положений Отраслевого тарифного соглашения в тарифах электросетевых компаний.

2. 28 мая 2019 года на заседании Рабочей группы РТК впервые был рассмотрен проект федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)», по результатам которого участникам было предложено в течение недели подготовить и направить замечания и предложения в адрес ФАС России. В письме № 03/205 от 31.05.2019г. ВЭП подробно изложил свою позицию, отметив, что предлагаемый законопроект не принимает во внимание основополагающие принципы трудового законодательства и других нормативных правовых актов, направленных на формирование и закрепление системы справедливой оплаты труда в регулируемых отраслях.

3. На юбилейном 100-м заседании Комиссии по вопросам регулирования социально-трудовых отношений (далее – Комиссия) 3 октября 2019 года был рассмотрен вопрос «О выработке совместной позиции по разработке нормативной документации в сфере тарифного регулирования». Членами Комиссии было отмечено эффективное выстраивание системного взаимодействия с ФАС России и иными тарифорегулирующими органами, направленного на повышение эффективности учета в тарифах затрат на персонал. В соответствии с решением Комиссии были проведены консультации с представителями профсоюзов регулируемых отраслей на предмет выработки последовательной позиции по вопросам тарифного регулирования.

4. На совещании, состоявшемся в ФАС России 15 ноября 2019 года, в очередной раз был рассмотрен законопроект «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)».

В итоговом протоколе совещания следует отметить согласие ФАС России с позицией представителей общероссийских объединений профсоюзов и работодателей (ООПР) о необходимости предусмотреть в

законопроекте порядок учета положений отраслевых и иных соглашений в сфере социального партнерства. Кроме того, протоколно закреплены два принципиальных разногласия позиций участников совещания:

- о предельном размере заработной платы регулируемого субъекта при установлении регулируемых тарифов. По мнению ФАС России, предельный размер средней заработной платы (СЗП) не должен превышать СЗП по соответствующей отрасли; по мнению представителей ООПР предельный размер СЗП не должен превышать двукратную СЗП по соответствующей отрасли;

- о предельном размере расходов регулируемого субъекта на социальные нужды при установлении регулируемых цен (тарифов). По мнению ФАС России предельный размер расходов на социальные нужды, подлежащие включению в необходимую валовую выручку регулируемого субъекта, не должны превышать 7% от расходов на оплату труда; по мнению ООПР – 15%.

5. Посредством включения в Единый план первоочередных мероприятий Российской трехсторонней комиссии ВЭП инициировал рассмотрение новой редакции проекта федерального закона «Об основах государственного регулирования цен (тарифов)» и проекта постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросу установления тарифов на услуги по передаче электрической энергии с использованием метода сравнения аналогов» в первом полугодии 2020 года.

6. На заседании рабочей группы в области экономической политики Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений 4 февраля 2020 года был рассмотрен вопрос «О порядке учета расходов на оплату труда в составе регулируемых цен, тарифов в проектах нормативных правовых актов, разрабатываемых ФАС России». В ходе обсуждения вопроса представители ВЭП последовательно настаивали на урегулировании порядка учета положений отраслевых и иных соглашений в сфере социального партнерства, предусмотренных в законопроекте, практически полностью нивелирующем договоренности по ОТС в электроэнергетике и коллективным договорам организаций, экономическая деятельность которых регулируется госорганами. 17 февраля 2020 года Всероссийский Электропрофсоюз направил письмо № 04/40 в адрес Заместителя Руководителя ФАС России С.А. Пузыревского и Ответственного секретаря РТК Н.В. Жаровой по данной тематике с приложением необходимых сопутствующих экономических расчетов на 9-ти листах.

7. Департамент регулирования социально-трудовых отношений Аппарата ВЭП также принимал участие в формировании проекта письма Министра энергетики РФ А.В. Новака о необходимости учета положений отраслевых соглашений в тарифных решениях, которое впоследствии было направлено в адрес Руководителя ФАС России 20 марта 2020 года под номером АН-3210/13.

Учитывая наличие существенных разногласий среди участников процесса формирования политики тарифорегулирования, Всероссийский Электропрофсоюз должен поставить перед собой задачу во взаимодействии с

госрегулятором принять все усилия для включения в федеральные нормативные правовые акты положений, ориентированных на учет в тарифах социально значимых и экономически обоснованных затрат работодателей на персонал.

Составными элементами достижения этой цели могут быть: постоянное участие представителей ВЭП в общественном обсуждении проектов нормативных правовых актов (рабочие группы РТК, совещания в ФАС России); подготовка актуальных замечаний и предложений в проекты документов регулирующего характера, подготовка соответствующих аргументированных обращений в адрес ФАС России и т.д.

Очередное совещание по обсуждению новаций в сфере тарифного регулирования и включения их в федеральные нормативные правовые акты планируется провести на площадке ФАС России с участием представителей Минэкономразвития России в начале сентября текущего года.

Заслушав и обсудив информацию Департамента регулирования социально-трудовых отношений Аппарата ВЭП, понимая остроту вопроса и сложность законотворческой деятельности в условиях присутствия в этом процессе различных заинтересованных и социальных групп, Президиум ВЭП

ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Департамента регулирования социально-трудовых отношений Аппарата ВЭП принять к сведению.

2. Руководителям ВЭП, Департаменту регулирования социально-трудовых отношений Аппарата ВЭП продолжить работу по рассмотрению проектов нормативных правовых актов в сфере государственного регулирования цен (тарифов) и добиваться отражения в них положений, касающихся учета в тарифах затрат работодателей на персонал, зафиксированных в действующем Отраслевом тарифном соглашении в электроэнергетике РФ.

3. Контроль за выполнением данного постановления возложить на заместителя Председателя ВЭП Мурушкина А.В.

Председатель



Ю.Б. Офицеров

Рассылка по списку.